

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

 152240, Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 ***Заключение на проект решения Муниципального Совета Шопшинского сельского поселения « О бюджете Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»***

14.12.2015г. г. Гаврилов-Ям

 Заключение Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района на проект решения Муниципального Совета Шопшинского сельского поселения « О бюджете Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Шопшинском сельском поселении», утвержденного Муниципальным Советом от 20.11.2013г. № 154 и Положения «О Контрольно-счетной комиссии Гаврилов-Ямского муниципального района», утвержденного Решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.12.2012г. № 35.

**1. Общие положения**

 Проект бюджета Шопшинского сельского поселения составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.4 Положения о бюджетном процессе в Шопшинском сельском поселении (далее Положение).

 Проект решения Муниципального Совета Шопшинского сельского поселения « О бюджете Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение Муниципального Совета Шопшинского сельского поселения 13.11.2015г., в сроки установленные частью 1 статьи 185 БК РФ, пункта 3 статьи 33 Положения.

 Направлен в Контрольно-счетную комиссию Гаврилов-Ямского муниципального района 13.11.2015г. (письмо от 13.11.2015 г. № 126).

В соответствии с пунктом 5 статьи 33 Положения о бюджетном процессе в Шопшинском сельском поселении, одновременно с проектом решения о бюджете в Муниципальный Совет представляются документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 БК РФ. На рассмотрение Муниципального Совета представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения;

- приложения с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- постановление Администрации Шопшинского сельского поселения от 14.09.2015г. № 159 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Шопшинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

- информация об предварительных итогах социально-экономического развития Шопшинского сельского поселения за 10 месяцев 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2015 год;

- постановление Администрации от 14.09.2015 г. № 160 «О прогнозе социально-экономического развития Шопшинского сельского поселения на 20165-2018 годы»;

- постановление Администрации Шопшинского сельского поселения от 11.11.2015 № 216 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Шопшинского сельского поселения на 2016-2018 годы»;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2015 год;

- паспорта муниципальных программ.

Рассматриваемый проект соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Решений о предоставлении налоговых льгот, муниципальных гарантий на 2015 год не принималось.

**2. Параметры прогноза исходных показателей принятых для составления** **проекта** **бюджета** **на** **2016  год и на плановый период 2017-2018 годов**

В соответствии со ст.172 БК РФ составление  проекта   бюджета  Шопшинского сельского поселения основывается:

* на Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 года ;
* на прогнозе социально-экономического развития Шопшинского сельского поселения  на  2016 год и плановый период 2017 -2018 годов;
* на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Шопшинского сельского поселения на  2016 год и плановый период 2017 -2018 годов;

Прогноз социально-экономического развития Шопшинского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2017-2018 годы одобрен постановлением Администрации Шопшинского сельского поселения от **14.09.2015 г. № 160.**

 Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Состав прогноза соответствует ст. 173.3, 173.4 БК РФ.

 Постановлением Администрации Шопшинского сельского поселения от 14 августа 2015г. № 137 «Об утверждении Плана разработки бюджета Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» срок разработки прогноза социально-экономического развития Шопшинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов **установлен до 25 августа 2015г.**

 **Установленные сроки разработки документа не соблюдены**, **что является нарушением ст. 169 БК РФ,** постановления Администрации Шопшинского сельского поселения от 14.09.2015 г. № 160.

 Согласно статье 37 Бюджетного кодекса принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

 Прогноз социально-экономического развития бюджета Шопшинского сельского поселения разработан в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы.

 Прогноз сформирован в двух вариантах развития. Использованы макроэкономические показатели по второму варианту развития, который исходит из более благоприятных внешних и внутренних условий развития экономики и социальной сферы.

 Среднесрочный финансовый план Шопшинского сельского поселения на 2016-2018 годы, утвержден постановлением Администрации Шопшинского сельского поселения от 11.11.2015 № 216. В плане разработки бюджета поселения установлен срок – до 15.11.2015г.

 Установленные сроки разработки документа соблюдены, что соответствует ст. 169 БК РФ.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Шопшинского сельского поселения** **на 2016 год и плановый период 2017 -2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 -2018 годов определены в соответствии с основными направлениями бюджетной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с учетом основных задач, определенных Указом Губернатора области от 21.08.2015г. № 477 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются:

основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики; (в ред. Федерального закона от 04.10.2014 N 283-ФЗ).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шопшинского сельского поселения 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов утверждены постановлением Администрации Шопшинского сельского поселения от 14.09.2015г. № 159.

Постановлением Шопшинского сельского поселения от 14.08.2015 № 137«Об утверждении плана разработки бюджета Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» срок разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов установлен до 25.08.2015г.

 Установленные сроки разработки документа соблюдены, что соответствует ст. 169 БК РФ.

 Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в нарушение статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представлены: основные направления бюджетной и налоговой политики, вместо основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики; (в ред. Федерального закона от 04.10.2014 N 283-ФЗ).

Основной целью бюджетной политики в Российской Федерации является повышение эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шопшинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы и определяют стратегию действий Администрации Шопшинского сельского поселения в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Основная цель - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

 Основные цели бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;

- совершенствование межбюджетных отношений.

**4. Общая характеристика проекта бюджета Шопшинского сельского** **поселения** **на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов**

Пунктами 1,2 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов определенна 2016 год в сумме 17 573 858 рублей;

на 2017 год – 8 996 000 рублей, на 2018 год – 9 140 000 рублей.

2) общий объем расходов бюджета поселения 2016 год в сумме 17 573 858 рублей;

На 2017 год – 8 996 000,0 рублей, на 2018 год – 9 140 000 рублей.

3) общий объем дефицита бюджета поселения на 2016 год в сумме 0 рублей.

Пунктом 12 утверждается размер резервных фондов Администрации Шопшинского сельского поселения на 2016г. в сумме 100 000 рублей,

 на 2017 год в сумме 30 000 рублей,

 на 2018 год в сумме 30 000 рублей, *что не противоречит п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.*

Пунктом 11 устанавливается предельный объем муниципального долга бюджета поселения.

Прогнозируемые показатели на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов бюджета поселения представлены в Таблице № 1.

 **Прогноз основных характеристик бюджета Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов**  Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** **Показателя** руб. | **2016 год** | **2017 год** | **2018** |
| Доходы | 17 573 858 | 8 996 000 | 9 140 000 |
| Расходы | 17 573 858 | 8 996 000 | 9 140 000  |
| Дефицит (-),Профицит (+) |  0 |  0  |  0 |
| Уровень дефицита/профицита, % |  - |  - |  - |

 Доходы бюджета поселения на 2016 год планируются в объеме 17 574 тыс. руб., со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года на 1980,0 тыс.руб. или 10,0%.

 В 2017 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 8 996 тыс. руб. с снижением по сравнению с 2016 годом на 8578,0 тыс.руб.

 В 2018 году – 9 140,0 тыс.руб. или с увеличением по сравнению с 2017 годом на 144,0 тыс. руб.

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы**

 **5.1.** Доходы  бюджета  поселения  на   2016  год определялись исходя из прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы и прогноза социально- экономического развития Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018гг., динамики налоговых поступлений, с учетом роста фонда оплаты труда,  а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ярославской области.

 При оценке налоговых и неналоговых доходов учитывается максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию администрирования.

 В проекте бюджета доходы на 2016 год планируются в сумме:

- 2016 год: 17 573 878 рублей (снижение к уровню 2015 года на 10 %),

- 2017 год: 8 996 000 рублей (снижение к уровню 2016 года на 49,0 % ),

- 2018 год: 9 140 000 рублей (увеличение к уровню 2017 года на 1,6%).

 Нестабильная динамика доходов бюджета объясняется, как планируемыми существенными колебаниями безвозмездных поступлений, так и снижением собственных доходов.

 Динамика предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы по видам доходов приведены в таблице № 2.

 Таблица № 2

**Динамика доходов бюджета Шопшинского сельского поселения** **на 2016 год плановый период 2017-2018 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено на 2015 год** | **Ожидаем.****поступление** **2015 г.** | **Проект бюджета** |
| **2016**  | **2017**  | **2018** |
| **Собственные доходы бюджета** | **6558** | **6540** | **5784** | **5731** | **5856** |
| В % к предыдущему году |  | 99,7 | 88,4 | 99,0 | 102,2 |
| **Налоговые доходы бюджета** | **6492** | **6417** | **5718** | **5665** | **5790** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 98,8 | 89,1 | 99,1 | 102,2 |
| **Неналоговые доходы бюджета** | **66** | **123** | **66** | **66** | **66** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 186,4 | 53,6 | 100,0 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **12014** | **12014** | **11 790** | **3265** | **3284** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 100,0 | 98,1 | 27,7 | 100,6 |
| **ВСЕГО доходов:** | **18 572** | **18554** | **17 574** | **8996** | **9140** |
| В % к уровню предыдущего года |  | 99,9 | 94,7 | 51,8 | 101,6 |

 В 2016 году планируется снижение **собственных доходов бюджета (без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений)** по сравнению с соответствующим предыдущим годом на 11,6 % ( по налоговым доходам снижение на 11,0% , по неналоговым снижение на 46,4%), на 2017 год запланировано снижение в размере 1,0 %, на 2018 год собственные доходы бюджета **(**без учета доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений) планируется рост на 2,2%.

 Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2016 году планируются в размере 11790,0 тыс.рублей, что составляет 98,1 % от уровня ожидаемого поступления 2015 года. Данное снижение обусловлено отсутствием на момент разработки проекта решения данных по размеру ряда субсидий, субвенций из вышестоящих бюджетов.

 **5.2. Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов** представлен в Таблице № 3.

***Анализ планирования доходной части бюджета в разрезе источников доходов***

 Таблица № 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | **2015год****(ожидаемое) тыс.руб.** | **2016 год (прогноз) тыс.руб.** | **% к 2015 г** | **Уд.вес в собственных доходах 2016г****%** |
| **Всего  собственных доходов** | **6540** | **5784** | **88,4** | **100,0** |
| **Налоговые доходы** | **6417** | **5718** | **89,1** | **98,9** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| *Налог на доходы физических лиц* | 463 | 495 | 107,0 | 8,5 |
| *Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации* |  771 |  1241 |  161,0 | 21,4 |
| *Налог на имущество физических лиц* | 407 | 417 | 102,4 | 7,2 |
| *Земельный налог* | 4493 | 3565 | 79,3 | 61,6 |
| *Единый сельхозналог* | 117 |  |  |  |
| *Задолженность и пересчеты по отмененным налогам и сборам* | 166 |  |  |  |
| **Неналоговые доходы** | **123** | **66** | **53,6** | **1,1** |
| В том числе |  |  |  |  |
| *Доходы от использования имущества* | 100 | 36 | 36,0 | 0,6 |
| *Доходы от оказания платных услуг* | 23 | 30 | 130,0 | 0,5 |
|  *Доходы от продажи земельных участков, гос.собственность на которые не разграничена*  |  |  |  |  |

 **5.3.** В структуре **налоговых источников доходов** бюджета поселения на 2016 год традиционно преобладает *земельный налог* – 62,3%. Планируемые поступления на 2016 год – 3565,0 тыс. рублей, что на 20,7% ниже показателя 2015 года.

Земельный налог расчитан исходя из ожидаемого поступления за 2015 год с учетом изменений по кадастровой стоимости.

 Прогноз зачисления *налога на доходы физических лиц ( далее НДФЛ) на 2016 год - 565,0 тыс.руб.,* норматив зачисления 2% , вместо 10 % в 2014 году.

 Для расчета прогноза поступления налога использовались  фактические данные по фонду заработной платы бюджетных учреждений  и сельскохозяйственного предприятия, осуществляющих свою деятельность на территории сельского поселения.

 Доля НДФЛ в общем объеме налоговых доходов бюджета поселения в 2016 году составит 8,6%.

 Прогноз на 2017 год расчитан с применением коэффициента роста ФЗП 112,9 и составил 553,0 тыс. руб., прогноз на 2018 год –коэффициент роста 110,5 и составил 611,0 тыс. руб.

 Акциз на нефтепродукты рассчитывался в зависимости от протяженности автомобильных дорог, расположенных на территории поселения и составит на 2016 год – 1241 тыс. рублей, на 2017 год –1059,0 тыс. рублей, на 2018 год – 1059 тыс. рублей.

 Ожидаемое поступление и прогноз на 2016г *по единому сельскохозяйственному налогу* рассчитаны исходя из собранной информации от сельхозпредприятий - плательщиков налога .

 Ожидаемое поступление за 2015г- 117,0 тыс.руб.; на 2016год и на плановый период 2017-2018поступления налога не прогнозируется.

 **5.4.** **Неналоговые доходы бюджета поселения** на 2016 год прогнозируются в размере 66,0 тыс. руб., что в 2 раза меньше по сравнению с ожидаемым поступлением 2015 года, на 2017 год –66,0 тыс.рублей, на 2018 год – так же 66,0 тыс. рублей, в том числе:

*- Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений* на 2016 год прогнозируется в сумме - 36,0 тыс. руб.,

- *прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений* на 2016 год – 30,0 тыс. руб.

**5.5. Безвозмездные поступления сельского поселения**

 Проектом бюджета поселения по группе доходов «**Безвозмездные поступления»**  прогнозируются трансферты в объеме:

• **на 2016 год** - в 11790,0**тыс. рублей**, с сокращением по

отношению к:

- к утвержденным назначениям на 2015 год – на 224,0тыс. рублей или на 2,0%,

- ожидаемым за 2015 год поступлениям - на 224,0 тыс. рублей или на 2,0%,

 **• на плановый период:**

- 2017 года - в сумме 3265,0 тыс. рублей или с сокращением

прогнозируемых на 2016 год показателей на 8525,0 тыс. рублей или на

72,3 %;

- 2018 года - в сумме 3284 тыс. рублей, что незначительно больше

запланированных на 2017 год показателей на 91,3тыс. рублей или на 0,6 %.

 Сокращение прогнозируемых межбюджетных трансфертов обусловлено тем, что на момент формирования проекта «О бюджете Шопшинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и

2018 годов» отсутствовали данные по распределению некоторых субсидий и субвенций.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы**

**6.1.** Проектом решения расходы бюджета поселения на 2016 год планируются в сумме 17 574,0 тыс. руб., на 2017 год – 8 996,0 тыс. руб., на 2018 год – 9 140,0тыс. руб.

В 2016 году планируется снижение объема расходов бюджета поселения по сравнению с решением о бюджете поселения на 2015 год на 998,0 тыс. руб., или на 5,4 % (Приложение 1).

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» расходная часть бюджета поселения на 2016 – 2018 годы сформирована в рамках муниципальных программ (далее – программы).

На реализацию муниципальных программ Шопшинского сельского поселения запланировано – 113 452,0 тыс.рублей, непрограммные расходы составят - 4 122,0 тыс. рублей.

**Уменьшение бюджетных ассигнований** по сравнению с действующей редакцией решения о бюджете поселения на 2015 год планируется по следующим направлениям:

- жилищно-коммунальное хозяйство – на 16,7 %;

- образование – на 15,2%;

- культура, кинематография – на 17,9%;

- социальная политика – на 64,9 %;

Следует отметить, что в течение финансового года плановые расходы по таким разделам, как «жилищно-коммунальное хозяйство», «социальная политика» и т.д. имеют тенденцию к увеличению по мере поступления дополнительных средств из районного бюджета.

Рост расходов относительно планового уровня 2015 года планируется по следующим направлениям:

- национальная оборона – на 7,6%;

- национальная экономика – на 36,5%;

- физическая культура и спорт – в 2,3 раза;

- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – на 1,5%;

- общегосударственные вопросы на 0,6%.

**6.2. Анализ формирования бюджета Шопшинского сельского поселения**

 **на 2016 год в программном формате**

Анализ формирования бюджета поселения в программном формате осуществлен исходя из проекта Решения о бюджете, пояснительной записки (объемы бюджетных ассигнований), представленных одновременно с проектом решения, паспортов муниципальных программ, проектов изменений в паспорта муниципальные программы.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на госпрограммах.

 В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета Шопшинского сельского поселения на 2016 год сформирован в программной структуре расходов **на основе 6(шести) муниципальных программ.**

 Все 6 муниципальных программы утверждены нормативно-правовым актом Администрации Шопшинского сельского поселения и предусмотрены Перечнем, утвержденным Постановлением Администрации сельского поселения от 28.11.2013 № 138 (в ред. постановлений Администрации от 21.11.2014 № 141, от 03.07.2015 № 92, от 20.11.2015 № 225), который является основным нормативно-правовым актом для формирования программного бюджета на 2016-2018 годы.

 Разработка муниципальных программ регулируется Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шопшинского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Шопшинского сельского поселения 08.11.2013 № 119, что соответствует статье 179 БК РФ.

 Сравнительный анализ Перечня утвержденных муниципальных программ и программ, включенных в Приложение № 4 к проекту бюджета муниципального района показал, что муниципальные программы, указанные в Приложении 4 к проекту бюджета, соответствуют утвержденному Перечню.

Согласно приложению к проекту бюджета «Расходы бюджета Шопшинского сельского поселения по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2016 год» программная часть бюджета поселения на 2016 год запланирована в сумме 13 452 000 руб., что составляет 76,5 % от всех расходов бюджета поселения, и состоит из 6 муниципальных программ Шопшинского сельского поселения.

На 2017 год расходы на муниципальные программы предусмотрены в сумме 5758,0 тыс. руб. или 64,0 % от всех расходов бюджета,

 в 2018 году соответственно 5 902,0тыс. руб. или – 64,5 %.

 Проектом решения о бюджете вносятся **изменения в объемы бюджетных ассигнований бюджета поселения по сравнению с утвержденными в паспортах муниципальных программ по 2 (двум) муниципальным программам:**

**1. МП «Развитие дорожного хозяйства в Шошинском сельском поселении» - 1059,0 тыс. руб.,** в Приложении № 4 к проекту решения о бюджете – 3720,0 тыс. руб.,

**2. МП «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» в Шопшинском сельском поселении** – 975,9 тыс. руб., в Приложении № 4 к проекту решения о бюджете – 1190,0 тыс. руб.

Основанием для корректировки муниципальных программ является ежегодное утверждение решением о бюджете и решений о внесении изменений в него.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 04.10.2014, вступающей в силу 1 января 2015 года) муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**6.3.** **Анализ ведомственной структуры расходов**, показывает, что в 2016 году расходы бюджета поселения будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Шопшинского сельского поселения.

 **В нарушение статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ** в Приложениях № 6, № 7 к проекту бюджета на 2016 год и плановый период 1017- 2018 годов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения отсутствует распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

**7. Результаты проверки и анализа соблюдения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации**

 В соответствии со статьями 21,154 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» распоряжением Администрации Шопшинского сельского поселения 20.11.2015 № 12 утвержден Порядок формирования целевых статей расходов бюджета и Перечень программных и непрограммных расходов.

 Контрольно-счетная комиссия Гаврилов-Ямского района отмечает, что установлены **нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина 01.07.2013 № 65-н** ( в настоящей редакции):

 I . При анализе кодов целевых статей расходов в Приложении № 4 к проекту бюджета и кодов в утвержденном Перечне, **установлено несоответствие:**

В Перечне по Коду 16040 - Субсидия на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, оказывающим населению услуги в общих отделениях и душевых аттестованных городских общественных бань,

В Приложение № 4 – по коду 16040 – Субсидия на возмещение убытков, связанных с оказанием банных услуг по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

II. При разработке:

1. Приложения № 2, № 3к проекту бюджета - не соблюден порядок указания кодов бюджетной классификации по доходам.
2. В Приложении № 3 неверно указан Код целевой классификации 50.0.00.5118, следует указать 50.0.00.51180.

 3. В Приложении «Ожидаемое исполнение прогнозируемых доходов и расходов Шопшинского сельского поселения на 2015 год»:

 - по разделу 0111 Резервные фонды, в графе « Ожидаемое исполнение за 2015 год» следует ставить сумму 57100,0 руб., вместо 0 руб.,

 - по разделу 1100 Физическая культура и спорт, следует ставить значение 60 000,0 руб., вместо 78000,0 руб.

- в итоговой сумме, *Всего расходов*, допущена арифметическая ошибка: вместо суммы 18 571 754,0 руб. следует указывать сумму 18 553 754,0 рублей,

- в строке *Результат исполнения бюджета* (дефицит, профицит) вместо значения + 982 000,0 руб., следует указать – 0 руб.

В ходе проверки приложение исправлено.

**Выводы**

1. Проект бюджета Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов разработан и внесен в Муниципальный Совет Шопшинского сельского поселения соответствии с Бюджетным Кодексом, Положением о бюджетном процессе в Шопшинском сельском поселении.

2. В соответствии с п. 2 ст. 169 БК РФ, проект бюджета был составлен в порядке, установленном постановлением Администрации Шопшинского сельского поселения от 14.08.2015 № 137 «Об утверждении плана разработки проекта бюджета Шопшинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

3. **Установлены нарушения ст. 169 Бюджетного кодекса РФ,** постановления Администрации Шопшинского сельского поселения, Положения о бюджетном процессе в Шопшинском сельском поселении в части сроков принятия отдельных нормативных актов района, на которых основывается составление проекта бюджета , а именно: прогноза социально-экономического развития поселения на 2016 год и на период до 2018 года.

 4. **В нарушение статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ** одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представлены: основные направления бюджетной и налоговой политики, вместо основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики; (в ред. Федерального закона от 04.10.2014 N 283-ФЗ).

5. *Доходы* бюджета поселения на 2016 год планируются в сумме 17 574,0 тыс. руб., на 2017 год – 8 996,0 тыс. руб., на 2018 год – 9140,0 тыс. руб., т.е. со снижением в 2016 году к уровню 2015 года на 10%.

6*.Расходы* бюджета в 2016 году составят 17 574,0 тыс.руб., в 2017 году – 8 996,0 тыс. руб., в 2018 году – 9 140,0 тыс. руб.

В течение 2016 года будет производиться корректировка размера безвозмездных поступлений бюджета поселения.

7. Характерной особенностью проекта бюджета является формирование бездефицитного бюджета.

 8. Программная часть областного бюджета на 2016 год в сумме 13 452,0 тыс. руб., что составляет 76,5 % от всех расходов бюджета поселения и состоит из 6 муниципальных программ Шопшинского сельского поселения.

9. На 01.01.2015 предельный объем муниципального долга составит 0 тыс. руб., на 01.01.2016 - 0 тыс. руб., на 01.01.2017 – 0 тыс. руб.

10. Предельный объем муниципального долга, размер дефицита бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

 11. **В нарушение статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ** в Приложениях № 6, № 7 к проекту бюджета на 2016 год и плановый период 1017- 2018 годов в ведомственной структуре расходов бюджета **отсутствует распределение бюджетных ассигнований,** предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

 12. **В нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, п.4.1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»** при анализе кодов целевых статей расходов в Приложении № 4 к проекту бюджета и кодов в утвержденном Перечне установлены расхождения по кодам КЦК.

 13. **Установлены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ,** утвержденных приказом Минфина 01.07.2013 № 65-н при разработке Приложений № 2, 3 к проекту бюджета Шопшинского сельского поселения, Приложения «Ожидаемое исполнение прогнозируемых доходов и расходов Шопшинского сельского поселения на 2016 год».

**Предложения**:

1. Соблюдать требования бюджетного законодательства РФ при разработке проекта бюджета поселения.

2. Устранить технические ошибки, допущенные при разработке приложений к проекту Решения о бюджете Шопшинского сельского поселения.

3. Привести в соответствие приложение 4 к проекту бюджета поселения и перечня кодов целевых статей расходов бюджета Шопшинского сельского поселения.

 4.В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 04.10.2014, вступающей в силу 1 января 2015 года) привести муниципальные программы поселения в части показателей бюджетных ассигнований в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

 **Рекомендации:**

Рекомендовать Муниципальному Совету Шопшинского сельского поселения «О бюджете Шопшинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» к принятию с учетом изложенных замечаний и предложений.

 Председатель Контрольно-счетной комиссии

Гаврилов-Ямского муниципального района Е.Р. Бурдова

Ознакомлен: